

SCHEDA DI VALUTAZIONE

Misura 122

Accrescimento del valore economico delle foreste

**Rapporto di valutazione
intermedia del PSR 2007-2013
Regione Piemonte**

Dicembre 2010

Il presente documento è stato redatto da:

NUVAL Piemonte

1. MISURA 122: ACCRESCIMENTO DEL VALORE ECONOMICO DELLE FORESTE	1
1.1 CARATTERISTICHE.....	1
1.2 QUADRO LOGICO	1
1.3 STATO DI ATTUAZIONE FINANZIARIO	2
1.4 STATO DI ATTUAZIONE FISICO	4
1.5 SINERGIE E COMBINAZIONI CON ALTRE MISURE.....	5
1.6 MODALITÀ DI ATTUAZIONE – ASPETTI PROCEDURALI	5
1.6.1 Cronistoria della misura.....	5
1.6.2 Competenze e procedure di gestione della misura.....	5
1.7 RISPOSTE AI QUESITI VALUTATIVI	6
1.7.1 Premessa.....	6
1.7.2 Indicatori e fonti informative	6
1.7.3 Quesito 1: In che misura gli investimenti sovvenzionati hanno contribuito ad aumentare la diversificazione della produzione delle aziende forestali?	6
1.7.4 Quesito 2: In che misura gli investimenti sovvenzionati hanno contribuito a rafforzare l'accesso al mercato e la quota di mercato delle aziende forestali in settori come le energie rinnovabili?	7
1.7.5 Quesito 3: In che misura gli investimenti sovvenzionati hanno contribuito a mantenere o rafforzare la gestione sostenibile delle foreste?	7
1.7.6 Quesito 4: In che misura gli investimenti sovvenzionati hanno contribuito ad aumentare la competitività delle aziende forestali?	7
1.8 VALUTAZIONE COMPLESSIVA DELLA MISURA	7

1. MISURA 122: ACCRESCIMENTO DEL VALORE ECONOMICO DELLE FORESTE

STATUS DELLA MISURA AL 31.5.10: Misura non ancora attivata, solo trascinamenti

1.1 Caratteristiche

La misura 122 prevede un costo totale di 12 milioni di euro, incidendo per l'1,6% sul totale dell'asse I e per circa l'1% sul PSR 2007-13.

Tabella 1 - Costo della misura

Misura	Costo Totale	Spesa Pubblica	Costo FEASR	Incidenza su Asse I	Incidenza sul PSR
Totale Misura 122	12.009.999	10.454.545	4.600.000	1,6%	0,9%

Fonte: PSR 2007-13- Testo adottato con DGR n. 2-9977 del 5 novembre 2008 e integrato con modifiche Health Check al 10 dicembre 2009 e approvato con decisione CE 1161 del 7.3.2010.

La misura ha come obiettivo il miglioramento dei metodi di produzione, dei prodotti e delle superfici forestali, compresi i castagneti da frutto, e il miglioramento della dotazione di macchine, attrezzature e infrastrutture.

I soggetti che possono usufruire dell'aiuto sono coloro che hanno in gestione le superfici ammesse agli investimenti. Sono ammessi unicamente investimenti a favore di superfici forestali di proprietà di privati o dei Comuni.

Il sostegno all'investimento, concesso sotto forma di contributo in conto capitale, viene erogato nella misura massima del 50% (60% aree Natura 2000 e zone svantaggiate) della spesa ammessa.

1.2 Quadro logico

L'importanza del settore forestale e in particolare delle foreste è fondamentale per le numerose funzioni ambientali che esse svolgono: protezione del territorio contro l'erosione e il dissesto idrogeologico, attenuazione dei cambiamenti climatici, conservazione della biodiversità e mantenimento del paesaggio, ecc. Inoltre, le foreste rappresentano anche una delle più importanti risorse naturali rinnovabili del Piemonte, non ancora sufficientemente valorizzate dal punto di vista economico. Il valore delle foreste piemontesi, quindi, deve essere apprezzato in termini economici globali, sulla base della quantità e qualità dei prodotti ritraibili e in funzione dei servizi di interesse pubblico dispensati da questi beni a valenza ambientale.

Il PSR piemontese ha pertanto previsto una serie di misure rivolte specificatamente al settore forestale. In particolare, la misura 122 concorre a perseguire gli obiettivi strategici di sviluppo e ristrutturazione del capitale fisico e di promozione dell'innovazione nel settore. Essa si propone di accrescere e sviluppare il valore economico delle foreste per aumentare la diversificazione delle produzioni e ampliare le opportunità di mercato, mantenendo contemporaneamente una gestione forestale sostenibile e potenziando il ruolo multifunzionale delle superfici.

Tavola 1 – Misura 122: fabbisogni e azioni chiave del PSR

OBIETTIVI SPECIFICI ASSE I	OBIETTIVI OPERATIVI	FABBI SOGNI Migliorare l'efficienza produttiva delle aziende, introdurre innovazione e ricercare nuovi sbocchi di mercato
Promozione dell'ammodernamento dell'innovazione nelle imprese finalizzati alla sostenibilità, all'efficienza produttiva all'orientamento al mercato	Adeguamenti strutturali delle aziende orientati alle esigenze di sostenibilità dei processi	+
	Adeguamenti strutturali delle aziende orientati alle esigenze di sicurezza alimentare	
	Adeguamenti strutturali delle aziende orientati al contenimento dei costi ed al miglioramento dell'efficienza produttiva	X
	Adeguamenti strutturali delle aziende orientati alla riconversione, diversificazione e ricerca di nuovi sbocchi di mercato	X
Promozione dell'integrazione di filiera	Sviluppo dell'innovazione e della cooperazione tra le imprese delle filiere	+
Consolidamento e sviluppo della qualità della produzione agricola e forestale	Sviluppo dei sistemi di qualità alimentare e della certificazione	+
Potenziamento e miglioramento dell'efficienza delle infrastrutture rurali	Interventi di miglioramento dell'efficienza delle reti irrigue, infrastrutturazione degli alpeggi; Interventi infrastrutturali forestali	
Miglioramento della capacità imprenditoriale delle competenze professionali degli addetti settore agricolo e forestale	Interventi e servizi di formazione, informazione, assistenza e consulenza	+
Sostegno al ricambio generazionale in agricoltura	Insediamiento di giovani agricoltori e ricambio generazionale nelle aziende agricole	+

* X – relazione diretta/principale; + relazione indiretta/secondaria

La misura proposta concorre a perseguire gli obiettivi strategici di sviluppo e ristrutturazione del capitale fisico, nonché di promozione dell'innovazione e trova collegamenti con le altre misure che interessano il settore forestale, quali: la misura 115 (utilizzo servizi di consulenza), 123.2 (accrescimento del valore aggiunto dei prodotti forestali), 124.2 (cooperazione per lo sviluppo di nuovi prodotti, processi e tecnologie) e 125 (infrastrutture connesse allo sviluppo e adeguamento della silvicoltura). Inoltre, concorre al miglioramento delle condizioni sociali e allo sviluppo del territorio rurale.

1.3 Stato di attuazione finanziario

Il totale dei pagamenti pubblici contabilizzati tra il 2007 e il 31.5.2010 ammonta a 7 milioni di euro, di cui circa 2,5 milioni di aiuti di stato aggiuntivi e quasi 4,5 milioni di spesa pubblica.

Pertanto a fine maggio 2010, risulta pagato il 42% del totale degli importi stanziati in sede di programmazione (grado di avanzamento finanziario). Tuttavia, è bene notare che tutti i pagamenti afferiscono a impegni della passata programmazione. Infatti, per quanto concerne la programmazione 2007-13 la misura non è ancora stata attivata (se ne prevede l'apertura per l'inizio 2011).

Tabella 2 – Totale pagamenti pubblici contabilizzati per anno e fonte di finanziamento (in migliaia di euro)

Fonte**	2007	2008	2009	2010*	Totale pagato al 31.5.10
Spesa pubblica	3.075	1.361	0	0	4.436
Quota FEASR	1.353	599			1.952
Quota Nazionale	1.205	534			1.739
Quota Regionale	517	229			745
Aiuti di stato aggiuntivi	849	1.719			2.567
Totale complessivo	3.923	3.080	0	0	7.004

*Valori al 31.05.2010

**Comprensivi di trascinamenti (sia la spesa pubblica, sia gli aiuti di stato aggiuntivi).

Fonte: elaborazioni su dati di monitoraggio Regione Piemonte (CSI), estratti al 31.5.2010

Tabella 3 - Pagamenti contabilizzati per anno e periodo di programmazione comunitaria (in migliaia di euro)

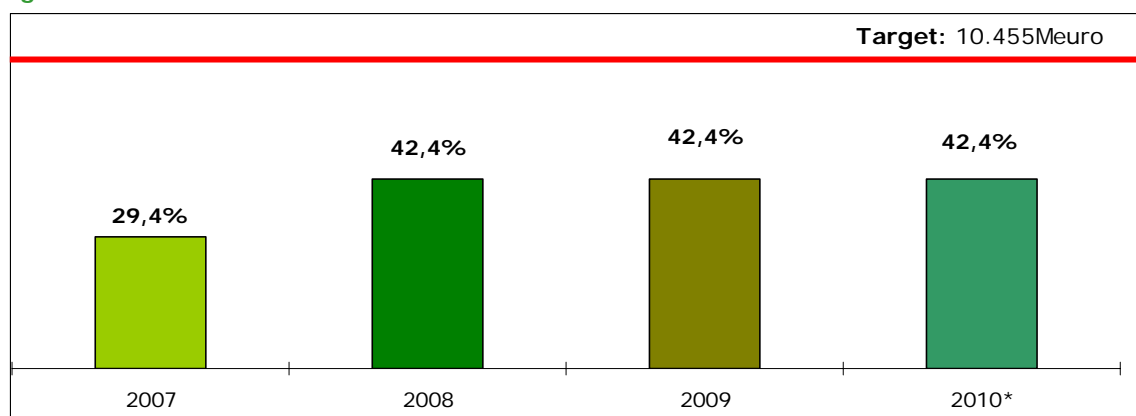
Periodo di programmazione**	2007	2008	2009	2010*	Totale pagato al 31.5.10
Programmazione 2007-13					0
di cui Health check	0	0	0	0	0
Trascinamenti passate programmazioni	3.075	1.361			4.436
Totale spesa pubblica	3.075	1.361	0	0	4.436

*Valori al 31.05.2010

**Programmazione 2007-13: Reg. (CE) n.1698/2005; Trascinamenti: Reg. (CE) n.1257/99.

Fonte: elaborazioni su dati di monitoraggio Regione Piemonte (CSI), estratti al 31.5.2010

Figura 1 - Grado di avanzamento finanziario cumulato della misura**



*Valori al 31.05.2010

**Grado di avanzamento finanziario della misura (spesa pubblica con trascinamenti): totale pagato contabilizzato fino all'anno "n" sul totale stanziato dal piano finanziario al 2013.

Fonte: elaborazioni su dati di monitoraggio Regione Piemonte (CSI), estratti al 31.5.2010

1.4 Stato di attuazione fisico

Al 31.5.2010 risultano pagate a saldo 58 domande (su un totale di 59 domande approvate) relative a impegni assunti nel precedente periodo di programmazione (2000-06).

Tabella 4 - Situazione domande per Regolamento per anno civile (valori assoluti)

Anno civile	Reg. (CE) n.1698/2005				Trascinamenti**	Totale domande pagate a saldo
	N. bandi	Domande presentate	Domande ammesse	Domande pagate a saldo	Domande pagate a saldo	
2007					27	27
2008					31	31
2009						0
2010*						0
Totale cumulato	0	0	0	0	58	58

*Valori al 31.05.2010

**Trascinamenti: Reg. (CE) n.1257/99

Fonte: elaborazioni su dati di monitoraggio Regione Piemonte (CSI), estratti al 31.5.2010

Rispetto al raggiungimento degli obiettivi di realizzazione e risultato le tabelle 5 e 6 mostrano un tasso di raggiungimento abbastanza elevato sia per quanto riguarda il numero di aziende forestali ammesse all'aiuto (circa il 49% rispetto all'obiettivo di realizzazione), sia per quanto riguarda il numero di aziende che hanno introdotto nuovi prodotti e/o nuove tecniche (il 40% rispetto all'obiettivo di risultato). Per quando concerne, invece, il tasso di raggiungimento dell'obiettivo di risultato riguardante l'incremento del valore aggiunto, questo si attesta al 18% in quanto riguarda le sole imprese che sono state pagate a saldo entro il 31.12. 2007.

Tabella 5 – Avanzamento fisico della misura rispetto agli obiettivi di Realizzazione

Indicatori di Realizzazione	Raggiunto al 31.05.10			Target*	Tasso di raggiungimento Target
	Programmazione 2007-2013	Trascinamenti	Totale		
Ammessi					
Numero di aziende forestali beneficiarie	0	59	59	120	49,2%
Volume totale di investimenti (000 euro)	0	nd	0	12.010	0,0%
Pagati a saldo					
Numero di aziende forestali beneficiarie	0	58	58	120	48,3%

*comprensivo di fondi HC ed eventuali trascinamenti

Fonte: elaborazioni su dati di monitoraggio Regione Piemonte (CSI), estratti al 31.5.2010; PSR 2007-13- Testo adottato con DGR n. 2-9977 del 5 novembre 2008 e integrato con modifiche Health Check al 10 dicembre 2009.

Tabella 6 – Avanzamento fisico della misura rispetto agli obiettivi di Risultato

Indicatore di Risultato	Target *	Raggiunto	Tasso di raggiungimento
Incremento del VAL nelle aziende beneficiarie ¹ (000 euro)	550	98,6	17,9%
Numero di aziende che hanno introdotto nuovi prodotti e/o nuove tecniche ²	5	2,0	40,0%

*comprensivo di fondi HC ed eventuali trascinamenti

1L'indicatore è stato calcolato come: volume totale dei pagamenti cumulato fino al 31.12.07 (domande saldate da almeno 2 anni) per il tasso di rendimento previsto-TIP; dove il TIP è uguale al rapporto fra il valore obiettivo dell'indicatore di risultato e la spesa pubblica programmata (comprensiva di trascinamenti e aiuti di stato 2007-13) per la misura.

2 Per determinare l'introduzione di nuovi prodotti e tecniche, al numero totale dei beneficiari che hanno ottenuto il saldo nel periodo 2007-2009 si è applicato un "tasso di introduzione di nuovi prodotti/tecniche" determinato dal rapporto fra i valori-obiettivo del numero di aziende che introducono nuovi prodotti/tecniche" e del "numero totale dei beneficiari" previsti nel PSR.

Fonte: Regione Piemonte, RAE 2009

1.5 Sinergie e combinazioni con altre misure

Non sono disponibili informazioni per poter valutare eventuali adesioni dei beneficiari anche ad altre misure, in quanto non ci sono ancora domande ammesse sul nuovo Regolamento 81698/2005).

1.6 Modalità di attuazione – aspetti procedurali

1.6.1 Cronistoria della misura

Tra il 2007 e il maggio 2010 si sono esauriti i pagamenti sui trascinamenti del precedente periodo di programmazione per un ammontare di 4,5 milioni di euro. Le risorse residue di circa 4 milioni di euro (sempre relative ai trascinamenti della passata programmazione) dovrebbero venire allocate sulla misura 111.2. Per quanto riguarda la nuova programmazione, non sono ancora stati emessi bandi; il primo bando è previsto per la primavera del 2011.

1.6.2 Competenze e procedure di gestione della misura

L'ufficio responsabile per l'attuazione dell'azione è la Direzione Opere Pubbliche, Difesa del suolo, Economia montana e Foreste. La Misura sarà attuata a bando, il primo dei quali è previsto nella primavera del 2011.

L'Ufficio responsabile provvederà a fissare, le condizioni, i requisiti, i limiti e le modalità per la presentazione delle domande e per la loro ammissione, nonché le procedure e le disposizioni organizzative atte ad assicurarne l'efficace realizzazione, previa presentazione al Comitato di Sorveglianza.

A livello di procedure si conoscono per questa misura, come per altre a carattere forestale, le difficoltà derivanti dal trattamento informatico delle superfici forestali oggetto di aiuto e la

necessità di superarle per una corretta gestione; tali superfici, infatti, non sono contenute nel fascicolo aziendale; ci si pone l'obiettivo di un loro corretto caricamento nel sistema informatico, dopo aver valutato la congruità dei dati con quelli dell'Agenzia del territorio. Ulteriore problema per la gestione informatica delle superfici è dato dalla fotointerpretazione che spesso genera anomalie per la difficoltà/impossibilità a eseguire correttamente l'operazione.

Tavola 2 – Gestione della misura 122

Fase	Soggetto responsabile
Ricezione domande	Uffici regionali Direzione Opere pubbliche
Istruttoria	Uffici regionali Direzione Opere pubbliche
Pagamento	ARPEA

Fonte: Manuale di misura (ARPEA)

1.7 Risposte ai quesiti valutativi

1.7.1 Premessa

Non è possibile rispondere ai quesiti valutativi in quanto la misura 122 non è ancora stata attivata (solo trascinalenti). Inoltre, non sono disponibili informazioni statistiche dettagliate sui beneficiari e sulle caratteristiche degli aiuti che fanno riferimento a impegni della passata programmazione.

1.7.2 Indicatori e fonti informative

Non sono disponibili informazioni statistiche dettagliate sui beneficiari e sulle caratteristiche degli aiuti che fanno riferimento a impegni della passata programmazione.

1.7.3 Quesito 1: In che misura gli investimenti sovvenzionati hanno contribuito ad aumentare la diversificazione della produzione delle aziende forestali?

Sintesi della risposta

Non è possibile rispondere ai quesiti valutativi in quanto la misura 122 non è ancora stata attivata.

1.7.4 Quesito 2: In che misura gli investimenti sovvenzionati hanno contribuito a rafforzare l'accesso al mercato e la quota di mercato delle aziende forestali in settori come le energie rinnovabili?

Sintesi della risposta

Non è possibile rispondere ai quesiti valutativi in quanto la misura 122 non è ancora stata attivata.

1.7.5 Quesito 3: In che misura gli investimenti sovvenzionati hanno contribuito a mantenere o rafforzare la gestione sostenibile delle foreste?

Sintesi della risposta

Non è possibile rispondere ai quesiti valutativi in quanto la misura 122 non è ancora stata attivata.

1.7.6 Quesito 4: In che misura gli investimenti sovvenzionati hanno contribuito ad aumentare la competitività delle aziende forestali?

Sintesi della risposta

Non è possibile rispondere ai quesiti valutativi in quanto la misura 122 non è ancora stata attivata.

1.8 Valutazione complessiva della misura

Non è possibile dare una valutazione in quanto la misura non è stata ancora attivata.